

# **Afdrachtsregeling raadsperiode 2022-2026**

*Besluit ten behoeve van de algemene afdelingsvergadering  
van D66 Delft op 31 oktober 2020 te Delft*

## 1. Introductie

In dit document wordt een voorstel gedaan voor de vormgeving van de afdrachtsregeling zoals geldend voor de leden die een functie bekleden in de Delftse gemeenteraad en het Delftse college van burgemeester en wethouders. Ik verwijs u naar artikel 8.3 van ons landelijke partijreglement voor de mogelijkheden die ons op decentraal niveau zijn toebedeeld.

Vrij geparafraseerd kan een lokale afdeling zoals D66 Delft een eigen invulling geven aan de afdrachtsregeling, rekening houdend met het thans geldende minimum percentage van 3%. In de raadsperiode 2018 – 2022 is door de afdeling van deze mogelijkheid gebruikt gemaakt. Tijdens de ledenvergadering op 13 januari 2017 te Delft is met 10 stemmen voor en 5 stemmen tegen besloten tot de volgende afdrachtsregeling:

*“Gelet op artikel 8.3 Afdracht door politieke ambtsdragers van het huishoudelijk reglement van de Politieke Partij Democraten 66 is in de raadsperiode 2018-2022 de afdracht gekoppeld aan het aantal zetels in de Gemeenteraad. Als D66 Delft een wethouder heeft, is de afdracht voor raadsleden en wethouder bij 1 tot 5 zetels 5%, bij 6 of 7 zetels 4,5% en bij 8 zetels of hoger 4%. Als D66 Delft geen wethouder heeft, is de afdracht voor de raadsleden bij 1 tot 4 zetels 7%, bij 5 of 6 zetels 6% en bij 7 of meer zetels 5%.”*

Door diverse omstandigheden is het bestuur van mening dat bovengenoemde afdrachtsregeling niet (meer) aansluit op de financiële behoefte van onze afdeling. In het licht van deze constatering doen wij hierbij de leden een voorstel voor een nieuwe afdrachtsregeling toekomen, geldend voor de raadsperiode 2022-2026. Dit document bevat naast dit voorstel tevens diverse beschrijvende en nader onderbouwende paragrafen die dienen als onderbouwing voor het voorstel. Dit voorstel zal in de ledenvergadering van 31 oktober 2020 te Delft worden voorgelegd aan de leden en als besluit in gewijzigde of ongewijzigde vorm worden ingestemd.

## 2. Bevindingen

De vormgeving van de huidige afdrachtsregeling is goed doordacht in de zin dat zij de afdeling tracht te voorzien in haar financiële behoeften onafhankelijk van haar politieke succes. Zo is er sprake van een degressief tarief bij de toename in het zetelaantal of, anders verwoord, sprake van een progressief tarief bij een politieke tegenvaller. Daarbij is de tariefstelling

absoluut gezien hoger indien D66 Delft geen wethouder aan het college levert, de budgettaire impact daarvan zou anders (te) groot zijn.

Ondanks de juiste intuïtie van de thans geldende afdrachtsregeling kunnen we constateren dat de afdeling momenteel overmatige financiering van haar politieke ambtsdragers ontvangt. Zo kent het jaar 2018, waarbij deze regeling per mei inging, een eigen vermogensgroei van *grosso modo* 1500 euro. De vermogensgroei in 2019 noteert slechts 800 euro, waarbij het opmerking verdient dat de campagnereserve voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2022 eenmalig is verhoogd met een bedrag 2000 euro. Het is evident dat de huidige instroom van afdrachtsgelden tot positieve vermogensmutatie van de afdeling lijdt.

### **3. Doelstellingen en voorwaarden**

Het voorgaande in acht genomen is het primaire doel van de afdrachtsregeling om de afdeling te voorzien van voldoende financiële middelen ten behoeve van het verenigingsleven van de partij evenals de politieke campagnes. Daarbij neemt het bestuur als uitgangspunt dat de afdeling een brede en diverse mix van (inhoudelijke) activiteiten moet aanbieden waarbij zowel incidentele als structurele aanwezigheid mogelijk is voor de leden. Denk hierbij aan borrels, lezingen, een masterclassreeks, de recente werkgroepen en thema-activiteiten.

Vermogensgroei, dit wil zeggen de accumulatie van financiële middelen binnen de afdeling, is geen doelstelling van de afdeling. Het bestuur streeft naar een afdrachtsregeling die de voorziene kosten zo goed mogelijk dekt, maar beseft zich ook dat deze in grote mate afhankelijk zijn van het lastig te voorspellen politieke klimaat. Daarnaast is het de bedoeling dat het vermogen van de afdeling, ongeacht boekhoudkundige verwerking - in de vorm van zuiver eigen vermogen of doelreserve - dienstbaar is aan bovengenoemde primaire doelstelling.

Daarnaast acht ik de volgende voorwaarden, in meerdere of mindere mate, van belang voor het opstellen van een adequate afdrachtsregeling. Deze zijn ontleend van de 'Nota zicht op wetgeving' zoals in 1991 door het toenmalig kabinet aan de Tweede Kamer is gepresenteerd.

(1) **Rechtmatigheid:** Wetten moeten in overeenstemming zijn met de algemene rechtsbeginselen en zij mogen niet strijdig zijn met geschreven regels van hogere orde, zoals internationaal recht en EU-recht. *In concreto* betekent dit dat de afdrachtsregeling moet voldoen aan het landelijk huishoudelijk partijreglement van D66.

(2) Subsidiariteit en evenredigheid: Wetgeving dient de evenwichtige balans tussen overheid en de maatschappij te waarborgen waarbij de huidige tijdsgeest en omstandigheden moeten worden meegenomen. Dit zal zich in het kader van de afdrachtsregeling manifesteren in het vraagstuk omtrent een eerlijke tariefstelling, waarbij zowel de belangen van de afdeling als afdrachtplichtigen moeten worden gewogen.

(3) Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid: Bij onuitvoerbare wetgeving zal daadwerkelijke implementatie ongewenst achterwege blijven. Daarnaast is ook de mogelijkheid van controle over een wet van belang. Dit zal in het kader van de afdrachtsregeling weinig relevantie kennen, hoewel er met betrekking tot de invordering (lees: de daadwerkelijke betaling van gelden) enige flexibiliteit wenselijk is.

(4) Eenvoud, duidelijkheid en toegankelijkheid: Eenieder die met wetgeving te maken krijgt moet deze kunnen begrijpen. In het kader van de rechtszekerheid is het tevens van belang dat de wet duidelijk beschreven is opdat een uiteenlopende interpretatie hiervan zo veel mogelijk wordt beperkt. De afdrachtsregeling moet vooral voor de leden helder in de vormgeving zijn. Dit geldt ook voor de motivatie die ten grondslag ligt aan deze vormgeving.

## **4. Benchmark**

Bij een gedegen voorstel hoort ook een kijkje in de keuken bij collega-afdelingen in de regio. Zo is er navraag gedaan over de afdrachtsregeling zoals geldend bij verschillende afdelingen in de regio; zowel grotere als kleinere afdelingen zijn benaderd. Van de afdelingen die bereid waren om deze informatie te delen treft u onderstaand een beknopte omschrijving aan van het bij hen geldende afdrachtsbeleid.

Concluderend zijn er nauwelijks afdelingen die gebruik maken van hun decentrale bevoegdheid. Uit het contact met de diverse penningmeesters blijkt dat kleinere afdelingen deze discussies simpelweg niet tot zelfden voeren. Grote afdelingen als Leiden en Rotterdam worden met het minimumpercentage reeds voorzien in voldoende financiële middelen.

### **D66 Leiden**

De landelijke richtlijn waarbij de afdracht 3% per raadslid en wethouder is wordt in deze afdeling gevolgd.

### **D66 Schiedam**

Deze afdeling volgt de landelijke richtlijn en hanteert dus een afdrachtspercentage van 3%.

### **D66 Rijswijk**

De wethouder draagt hier conform de landelijke richtlijn 3% van zijn bezoldiging af. De afdracht van de raadsleden bedraagt het symbolische bedrag van 66 euro per maand, dit doen zij op eigen initiatief (zij zijn vanzelfsprekend gebonden aan de minimale 3%). Omgerekend komt dit neer op een afdracht van 4,98%.

### **D66 Pijnacker-Nootdorp-Lansingerland**

Deze afdeling volgt de landelijke richtlijn en hanteert dus een afdrachtspercentage van 3%.

### **D66 Rotterdam**

De landelijke richtlijn waarbij de afdracht 3% per raadslid en wethouder is wordt in deze afdeling gevolgd. Het verdient opmerking dat de Afdeling Rotterdam naast afdracht van haar raadsleden en wethouders tevens afdracht ontvangt van haar gebiedscommissieleden en wijkraadsleden.

## **5. Voorstel**

Onderstaand treft u het voorstel aan van de afdrachtsregeling zoals zij ter stemming zal worden gebracht tijdens de algemene ledenvergadering van 31 oktober 2020 te Delft.

### **Artikel 1 [definities]**

Voor de toepassing van deze regeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a) **Ambtsdragers:** Leden van D66 Delft die de functie van volwaardig raadslid bekleden in de Delftse gemeenteraad of de functie van wethouder bekleden in het Delftse college van burgemeester en wethouders.
- b) **Bezoldiging:** De door de ambtsdragers maandelijks ontvangen vergoeding zoals geldend onder de jaarlijks door het ministerie van binnenlandse zaken en koninkrijksrelaties circulaire '(onkosten)vergoeding voor politieke ambtsdragers van gemeenten'. Hieronder worden geen onkostenvergoedingen verstaan.
- c) **Raadperiode:** Onder de raadsperiode wordt verstaan de periode aanvangend op 16 maart 2022 tot wanneer de ambtsdrager zijn of haar functie uitoefent onder de vanaf 16 maart 2022 geldende politieke termijn.

- d) Bestuur: Het door de leden van D66 Delft verkozen afdelingsbestuur van de vereniging.

### **Artikel 2 [object]**

Onder de naam afdrachtsregeling wordt een afdracht bepaald ter zake van ontvangen bezoldiging voor de raadsperiode.

### **Artikel 3 [subject]**

Ter zake van de ontvangen bezoldiging door ambtsdragers wordt de afdracht ontvangen van de ambtsdragers.

### **Artikel 4 [maatstaf]**

De afdracht wordt berekend over de door de ambtsdragers maandelijks ontvangen bedragen bezoldiging.

### **Artikel 5 [tarief]**

De verschuldigd geworden afdracht wordt bepaald aan de hand van de volgende tabel, waarbij deze afhankelijk is van het aantal en de functie van het totaal aan ambtsdragers.

<b>Aantal wethouders</b> → <b>Aantal raadsleden</b> ↓	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
<b>1</b>	7.00	6.27	3.42
<b>2</b>	7.00	5.38	3.13
<b>3</b>	7.00	4.71	3.00
<b>4</b>	7.00	4.19	3.00
<b>5</b>	7.00	3.77	3.00
<b>6</b>	6.32	3.43	3.00
<b>7</b>	5.41	3.15	3.00
<b>8</b>	4.74	3.00	3.00
<b>9</b>	4.21	3.00	3.00
<b>10 of meer</b>	3.79	3.00	3.00

### **Artikel 6 [invordering]**

De afdracht verschuldigd geworden in desbetreffende maand zal uiterlijk voor de aanvang van de volgende maand worden voldaan door de ambtsdrager middels bancaire betaling aan een door het Bestuur nader beschreven bankrekening.

### **Artikel 7 [nadere regelgeving]**

De penningmeester van het Bestuur kan in zijn hoedanigheid als vertegenwoordiger van het Bestuur besluiten tot nadere regelgeving in een apart besluit met betrekking tot de invordering van de verschuldigde afdrachtsbelasting.

## **6. Toelichting**

Onderstaand volgt een toelichting op de artikelen 1, 5 en 7. De overige artikelen zijn vrij recht toe recht aan en behoeven geen nadere toelichting.

In artikel 1 wordt invulling gegeven aan een aantal begrippen zoals worden gehanteerd in de afdrachtsregeling. Zo zijn enkel en alleen de raadsleden en wethouder(s) ambtsdragers in de zin van de afdrachtsregeling. Eventuele commissieleden zijn niet gehouden aan de afdrachtsregeling. De onderliggende drietal overwegingen zijn als volgt: (1) Budgettair zijn deze niet essentieel, (2) uitvoeringstechnisch is het gezien de variabele vergoeding meer werk en (3) daarnaast is de hoeveelheid raadswerk in verhouding tot de ontvangen vergoeding relatief hoog.

In artikel 5 geeft de tabel inzage in de geldende tarieven bij verschillende politieke samenstellingen. Daarbij zijn sommige samenstellingen ter volledigheid in de tabel opgenomen, ondanks dat zij in praktijk naar alle waarschijnlijkheid nooit zullen of kunnen voorkomen. Het leveren van twee wethouders terwijl men slechts een raadslid heeft is immers een hele kunst. De tarieven zoals geldend in de tabel zijn gebaseerd op een streefinkomen van de afdeling van 8000 euro (per annum) waarbij rekening is gehouden met de landelijke geldende partijbeperking - een minimum afdrachtspercentage van 3% - en de intern vastgestelde maximale afdracht, namelijk 7%. Daarbij is gebruik gemaakt van een rekenkundig model in Excel: een uitdraai hiervan is als rekenkundige bijlage bij dit document opgenomen. Indien u toegang wenst tot het model zelf is dit op verzoek op te vragen bij het afdelingsbestuur.

In artikel 7 wordt enige vorm van souplesse geboden met betrekking tot de invordering van de afdracht. Zo kan er uitvoering worden gegeven aan een ander betalingschema indien de ambtsdrager dit wenst en hiervoor een valide reden aan draagt. Zo kunnen betalingen tijdelijk worden opgeschort of is er de mogelijkheid om per kwartaal, semi-jaarlijks en jaarlijks te balen. Het faciliteren van een gespreide afdrachtsbetaling over 5 kalenderjaren om gebruik te maken van de periode schenkingsaftrekpost in de inkomstenbelasting behoort ook tot de mogelijkheden. Daarbij benadruk ik nogmaals dat het hier slechts om de invordering gaat: van het verschuldigde bedrag afdracht zal nimmer worden afgeweken.

## 7. Rekenkundige bijlage

Variabelen		
A	Bezoldiging raadslid [€/jaar]	€ 21,113.52
B	Aantal raadsleden [n]	Zie tabel [bekend]
C	Bezoldiging wethouder [€/jaar]	€ 106,520.64
D	Aantal wethouders [n]	Zie tabel [bekend]
X	Afrachtpercentage [%]	Zie tabel [onbekend]
Y	Afdrachtinkomen afdeling [€/jaar]	€ 8,000.00
Zmin	Min. Afrachtpercentage [%]	3%
Zmax	Max. Afrachtpercentage [%]	7%

\* Bedragen per 1 januari 2020  
 \*\* Inputvariabelen zijn geel gemarkeerd



No Limit	Wethouders [n]		
	0	1	2
1	37.89%	6.27%	3.42%
2	18.95%	5.38%	3.13%
3	12.63%	4.71%	2.89%
4	9.47%	4.19%	2.69%
5	7.58%	3.77%	2.51%
6	6.32%	3.43%	2.35%
7	5.41%	3.15%	2.22%
8	4.74%	2.90%	2.09%
9	4.21%	2.70%	1.98%
10	3.79%	2.52%	1.89%

Limit (Max)	Wethouders [n]		
	0	1	2
1	7.00%	6.27%	3.42%
2	7.00%	5.38%	3.13%
3	7.00%	4.71%	2.89%
4	7.00%	4.19%	2.69%
5	7.00%	3.77%	2.51%
6	6.32%	3.43%	2.35%
7	5.41%	3.15%	2.22%
8	4.74%	2.90%	2.09%
9	4.21%	2.70%	1.98%
10	3.79%	2.52%	1.89%

No Limit	Wethouders [n]		
	0	1	2
1	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
2	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
3	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
4	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
5	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
6	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
7	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
8	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
9	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
10	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00

Limit (Max)	Wethouders [n]		
	0	1	2
1	€ 1,477.95	€ 8,000.00	€ 8,000.00
2	€ 2,955.89	€ 8,000.00	€ 8,000.00
3	€ 4,433.84	€ 8,000.00	€ 8,000.00
4	€ 5,911.79	€ 8,000.00	€ 8,000.00
5	€ 7,389.73	€ 8,000.00	€ 8,000.00
6	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
7	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
8	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
9	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00
10	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 8,000.00

Limit (Max) (Min)	Wethouders [n]		
	0	1	2
1	7.00%	6.27%	3.42%
2	7.00%	5.38%	3.13%
3	7.00%	4.71%	3.00%
4	7.00%	4.19%	3.00%
5	7.00%	3.77%	3.00%
6	6.32%	3.43%	3.00%
7	5.41%	3.15%	3.00%
8	4.74%	3.00%	3.00%
9	4.21%	3.00%	3.00%
10	3.79%	3.00%	3.00%

Old	Wethouders [n]		
	0	1	2
1	7.00%	5.00%	5.00%
2	7.00%	5.00%	5.00%
3	7.00%	5.00%	5.00%
4	7.00%	5.00%	5.00%
5	6.00%	5.00%	5.00%
6	6.00%	4.50%	4.50%
7	5.00%	4.50%	4.50%
8	5.00%	4.00%	4.00%
9	5.00%	4.00%	4.00%
10	5.00%	4.00%	4.00%

Limit (Max) (Min)	Wethouders [n]		
	0	1	2
1	€ 1,477.95	€ 8,000.00	€ 8,000.00
2	€ 2,955.89	€ 8,000.00	€ 8,000.00
3	€ 4,433.84	€ 8,000.00	€ 8,291.46
4	€ 5,911.79	€ 8,000.00	€ 8,924.86
5	€ 7,389.73	€ 8,000.00	€ 9,558.27
6	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 10,191.67
7	€ 8,000.00	€ 8,000.00	€ 10,825.08
8	€ 8,000.00	€ 8,262.86	€ 11,458.48
9	€ 8,000.00	€ 8,896.27	€ 12,091.89
10	€ 8,000.00	€ 9,529.68	€ 12,725.29

Old	Wethouders [n]		
	0	1	2
1	€ 1,477.95	€ 6,381.71	€ 11,707.74
2	€ 2,955.89	€ 7,437.38	€ 12,763.42
3	€ 4,433.84	€ 8,493.06	€ 13,819.09
4	€ 5,911.79	€ 9,548.74	€ 14,874.77
5	€ 6,334.06	€ 10,604.41	€ 15,930.44
6	€ 7,600.87	€ 10,494.08	€ 15,287.51
7	€ 7,389.73	€ 11,444.19	€ 16,237.62
8	€ 8,445.41	€ 11,017.15	€ 15,277.98
9	€ 9,501.08	€ 11,861.69	€ 16,122.52
10	€ 10,556.76	€ 12,706.23	€ 16,967.06